Приложение

к письму Министерства финансов Республики Саха (Якутия)

от 06.03.2020 г. № 17/22-33/21-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Методические рекомендации**

**по организации работы в органах местного самоуправления по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, урегулирования конфликта интересов при реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

**I. Общие положения**

1.1. Настоящие Методические рекомендации, по организации работы в органах местного самоуправления по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, урегулирования конфликта интересов, при реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - методические рекомендации) разработаны в целях предотвращении коррупции и других злоупотреблений в сфере муниципальных закупок Республики Саха (Якутия).

1.2. Рекомендовать муниципальным заказчикам, муниципальным бюджетным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям осуществляющим закупки для муниципальных нужд Республики Саха (Якутия) (далее - заказчики) применять настоящие методические рекомендации.

1.3. Методические рекомендации разработаны в соответствии с:

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ);

Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Закон № 273);

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

Законом Республики Саха (Якутия) от 19.02.2009 668-З № 227-IV «О противодействии коррупции в Республике Саха (Якутия)» (далее - Закон «О противодействии коррупции в Республике Саха (Якутия)»;

Законом Республики Саха (Якутия) от 11.07.2007 480-З № 975-III «О муниципальной службе в Республике Саха (Якутия)»;

Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 23.03.2015 № 366 «Об утверждении Порядка функционирования и использования региональной информационной системы в сфере закупок Республики Саха (Якутия)»;

Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 13.10.2016 № 1432 «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Саха (Якутия)»;

Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 06.06.2014 № 2704 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Саха (Якутия)»;

Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 01.10.2018 № 19 «Об уполномоченном учреждении на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Республики Саха (Якутия)»;

пунктом 3.3. раздела 3 «Совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд» Плана противодействия коррупции в Республике Саха (Якутия) на 2018 - 2020 годы, утвержденного распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 18.09.2018 № 767-РГ.

1.4. Основные понятия, используемые в настоящих методических рекомендациях, применяются в том же значении, что и в Законе № 44-ФЗ.

**II. Положения Закона № 44-ФЗ и иных федеральных законов**

**направленные на противодействие коррупции в сфере закупок**

2.1. Организация заказчиком мероприятий, по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, урегулирования конфликта интересов, заключается в реализации положений и требований, установленных Законом № 44-ФЗ.

 2.2. Заказчиком должен быть принят весь комплекс мер, в том числе и путем принятия соответствующих нормативных правовых актов, регулирующих сферу закупок в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона № 44-ФЗ.

2.3. Частью 1 статьи 1 Закона № 44-ФЗ установлено, что Закон № 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

1) планирования закупок товаров, работ, услуг;

2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени муниципального образования, а также бюджетным учреждением, муниципальным унитарными предприятиями либо иным юридическим лицом в соответствии со статьей 15 Закона № 44-ФЗ (далее - контракт);

4) особенностей исполнения контрактов;

5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;

6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;

7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2.4. Мероприятия по противодействию коррупции, должны быть выражены в реализации заказчиком всех положений и требований Закона № 44-ФЗ, на всех его стадиях. В этой связи, необходимо учесть следующие положения Закона № 44-ФЗ направленные на снижение коррупционных рисков и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе:

2.4.1. Реализация требований статьи 9 Закона № 44-ФЗ о принципе профессионализма заказчика. Понятие профессионализма заказчика включает совокупность необходимых навыков и знаний, основанных на знании законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) о контрактной системе, добросовестное исполнении своих должностных обязанностей, информированности о возможных последствиях, возникающих при неправомерных действиях, практическом опыте и т.д. Законодатель определил для заказчика профессиональные и квалификационные требования.

Должностные лица заказчика должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (пункт 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ), а также приказами Минтруда России от 10.09.2015 № 625н и 626н утверждены профессиональные стандарты «Специалист в сфере закупок» и «Эксперт в сфере закупок» соответственно.

Ввиду специфики закупочного процесса, сложности законодательной базы, регламентирующей закупочный процесс, однократного обучения в сфере закупок для руководителей заказчиков, работников контрактной службы (контрактных управляющих), членов комиссии по осуществлению закупок и иных должностных лиц, задействованных в сфере закупок недостаточно.

В этой связи, рекомендуется четко выстроить систему повышения квалификации не только должностных лиц, задействованных на всех стадиях закупочного процесса, но и сотрудников, осуществляющих ведомственный контроль и иные действия в сфере закупок, а также обеспечить постоянное их информирование об изменениях и новациях правового регулирования сферы закупок.

2.4.2. Соблюдение принципа ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, в соответствии со статьей 12 Закона № 44-ФЗ.

Согласно статьи 12 Закона №44-ФЗ, государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Также установлено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Закона № 44-ФЗ.

При осуществлении закупочной деятельности должностные лица заказчика должны исходить из принципа эффективности использования бюджетных средств.

Согласно статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса –заказчики, в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Заказчик должен соблюдать исполнение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 12 Закона № 44-ФЗ и понимать, что итогом закупок является не только своевременное освоение муниципальных средств, но и эффективное расходование средств из бюджета и исходя из достижения целей и показателей установленных муниципальными, региональными программами. На практике, проверки Счетной палаты России выявляют ситуации, когда не все закупки осуществляются результативно и эффективно.

Также, статьей 107 Закона № 44-ФЗ установлено, что лица, в отношении которых установлена вина в правонарушениях законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.4.3. Осуществление обязательного общественного обсуждения закупок, в соответствии со статьей 20 Закона № 44-ФЗ.

Одной из мер противодействия коррупции на муниципальном уровне Республики Саха (Якутия) может быть реализация института обязательного общественного обсуждения закупок, позволяющая общественности влиять на особо «крупные» закупки.

Согласно статьи 20 Закона № 44-ФЗ, Правительством Российской Федерации установлены случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок и его порядок. Такое обсуждение должно начинаться с даты размещения в ЕИС планов-графиков, содержащих информацию о закупках, подлежащих обязательному общественному обсуждению, и должно закончится не позднее срока, до истечения которого определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено заказчиком в соответствии со статьей 36 Закона № 44-ФЗ.

К сведению, с 1 января 2020 года действуют Правила проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2019 № 1635 «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Установлено, что заказчики всех уровней должны проводить общественное обсуждение закупок, осуществляемых с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом сумма начальной (максимальной) цены контракта составляет или превышает 1 млрд. руб.

Согласно части 2 статьи 20 Закона № 44-ФЗ, по итогам такого обсуждения заказчиком могут быть внесены изменения в планы-графики, документацию о закупках или закупки могут быть отменены. Если общественное обсуждение закупок не проведено либо порядок или сроки его проведения нарушены, должностным лицам заказчика грозит административная ответственность. Также, установлено, что муниципальными нормативными правовыми актами в дополнение к вышеуказанным случаям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 20 Закона № 44-ФЗ, могут быть установлены иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд соответственно муниципальных нужд, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях.

В республике, Порядок проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Саха (Якутия), утвержден постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 30.01.2017 № 18 (установлен иной случаи общественного обсуждения закупок).

Таким образом, как одной мер противодействия коррупции на местах может быть принятие муниципального нормативного правового акта устанавливающего иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд соответственно муниципальных нужд, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях (часть 2 статьи 20 Закона №44-ФЗ).

2.4.4. Централизация закупок, в соответствии со статьей 26 Закона №44-ФЗ.

С точки зрения Закона № 44-ФЗ, централизация закупок является действенным механизмом по противодействию коррупции за счет оптимизации закупочного процесса путем возложения процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на один муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, в котором указанные функции реализуются на профессиональном уровне, что ведет к снижению злоупотреблений среди заказчиков осуществляющих закупки для нужд муниципального образования Республики Саха (Якутия).

Исходя из положений статьи 26 Закона № 44-ФЗ, условно можно выделить следующие модели централизации закупок.

Общая централизация согласно части 1 статьи 26 Закона № 44-ФЗ, в рамках которой создается муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков осуществляющие закупки для муниципальных нужд Республики Саха (Якутия), или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой муниципальный орган, одно такое муниципальное казенное учреждение или несколько муниципальных органов, муниципальных казенных учреждений из числа существующих.

Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют только полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Предметная или частичная централизация, согласно части 2 и части 3 статьи 26 Закона № 44-ФЗ, в рамках которой по решению администрации муниципального образования полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких муниципальных органов, муниципальных казенных и бюджетных учреждений, а также полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких органов, казенных учреждений могут быть возложены на муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение или несколько указанных органов, учреждений.

Исходя из указанного, главам муниципальных образований Республики Саха (Якутия) следует повышать уровень централизации закупок на местах и соблюдать принцип профессионализма при создании уполномоченного органа или уполномоченного учреждения.

Следует также учесть, что в соответствии с указанными положениями статьи 26 Закона № 44-ФЗ, в Республике Саха (Якутия) предусмотрена возможность централизации муниципальных закупок и осуществление (по решению органов местного самоуправления) таких закупок через уполномоченное учреждение в лице государственное казенное учреждение Республики Саха (Якутия) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)» (далее - уполномоченное учреждение).

Пунктами 1.1, 1.2 Указа Главы Республики Саха (Якутия) от 01.10.2018 № 19 «Об уполномоченном учреждении на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Республики Саха (Якутия)» установлено:

- уполномоченное учреждение Республики Саха (Якутия), осуществляющее полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании соглашения между Республикой Саха (Якутия) и муниципальным образованием, вправе осуществлять полномочия уполномоченных органов, уполномоченных учреждений соответствующего муниципального образования Республики Саха (Якутия) на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий.

-  наделить указанное уполномоченное учреждение Республики Саха (Якутия) полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, действующих от имени муниципальных заказчиков, соответствующих бюджетных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления, если условием предоставления из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, является централизация закупок.

В подпункте 26) пункт 15 постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 25.12.2019 № 376 «О мерах по реализации Закона Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» главным распорядителям (получателям) средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) установлено:

в порядках и соглашениях о предоставлении из государственного бюджета местным бюджетам межбюджетных трансфертов предусмотреть требования о централизации закупок и об осуществлении таких закупок через государственное казенное учреждение «Центр закупок Республики Саха (Якутия)», если целевым назначением являются:

строительство (реконструкция) объектов капитального строительства в рамках общереспубликанского движения добрых дел «Моя Якутия в 21 веке»;

предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

строительство (реконструкция) объектов капитального строительства в рамках реализации мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета по государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 308;

реализация национальных (региональных) проектов на территории Республики Саха (Якутия), за исключением национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

При этом, указанное обязательное требование для заказчиков, осуществляющих закупки для муниципальных нужд, следует принять к руководству положения устанавливаемые ежегодно постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) постановления «О мерах по реализации Закона Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на очередной финансовый год и на плановый период».

2.4.5. Соблюдение требований об обязанности принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возложена на работников, замещающих отдельные должности, включенные в перечни, установленные органами местного самоуправления, на основании трудового договора, в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед органами местного самоуправления, согласно статьи 9.2 Закона Республики Саха (Якутия) «О противодействии коррупции в Республике Саха (Якутия)».

Тем самым, органы местного самоуправления наделены полномочиями по определению перечня работников подведомственных организаций, на которых возлагается обязанность по принятию мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

В этой связи, органом местного самоуправления необходимо принять правовые акты, которыми установить соответствующий перечень работников, обязанных принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в который включить должности, в функциональные обязанности которых входит принятие управленческих и финансовых вопросов: руководитель учреждения, его заместители, главный бухгалтер, специалисты по закупкам.

Помимо данного перечня, необходимо разработать и принять муниципальный правовой акт, утверждающий порядок уведомления работниками, включенные в перечень утвержденными органами местного самоуправления, на основании трудового договора, в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед органами местного самоуправления, представителя нанимателя (работодателя) о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения.

Также следует руководствоваться применимыми положениями методических материалов «Меры по предупреждению коррупции в организациях", которые размещены и доступны для скачивания на официальном сайте Минтруда России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке: https://rosmintrud.ru/ministry/programms/anticorruption/015.

Требование об отсутствии между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, установлено пунктом 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Так, в соответствии со статьей 31 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Обязательным документом, подтверждающим соответствие указанному требованию, являются декларация о соответствии участника электронных процедур требованиям, установленными пунктом 3 части 6 статьи 54.4, пунктом 2 части 5 статьи 66, подпунктом а) пункта 4 части 9 статьи 82.3, пункта 3 части статьи 83.1 Закона № 44-ФЗ (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Понятие конфликта интересов заложено в статье 10 Закона № 273-ФЗ о противодействии коррупции. В соответствии с данным правовым актом под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность должностного лица может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им служебных обязанностей.

При этом под личной заинтересованностью понимается возможность получения денег, имущества и иных материальных благ самим должностным лицом или его близким родственником.

Установлено, что руководитель заказчика, руководитель контрактной службы, контрактный управляющий и члены закупочной комиссии не должны быть в близкородственных отношениях с руководителями, членами коллегиальных органов управления и выгодоприобретателями организации - участницы торгов либо с физическим лицом, участвующим в закупке. При наличии указанного конфликта интересов потенциальный участник не должен допускаться к закупке.

Одним из самых типичных примеров конфликта интересов является ситуация, при которой муниципальный чиновник, имеет родственные связи с одним из участников конкурентной процедуры (например, с индивидуальным предпринимателем, директором или собственником юридического лица) и может предпринять целый ряд действий, обеспечивающих победу «своему» поставщику (подрядчику, исполнителю). В частности, это могут быть, отклонение участников закупок - конкурентов по формальным признакам на этапе рассмотрения заявок на участие, благодаря которым победа достанется «своему» поставщику (подрядчику, исполнителю).

Несоблюдение запрета на конфликт интересов может повлечь административные штрафы для членов комиссии за необоснованный допуск участника закупки, увольнение в связи утратой доверия, а заключенный контракт может быть признан ничтожной сделкой на основании статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации, а полученный участником доход может быть взыскан в доход бюджета.

В этой связи, рекомендовать органам местного самоуправления включать в трудовые договоры, должностные инструкции сотрудников, осуществляющих

полномочия в рамках Закона о контрактной системе, не являющихся муниципальными служащими, обязанности по:

- недопущению личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принятию мер по предотвращению такого конфликта;

- уведомлению работодателя о создании работником, родственниками

работника (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей) юридического лица; регистрации в качестве индивидуального предпринимателя; об участии в управлении коммерческой организацией в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав ее коллегиального органа управления в письменной форме в течение 3 (трех) рабочих дней с даты создания, регистрации, начала управления, вхождения соответственно, и (или) с момента подписания Трудового договора, если работник и вышеуказанные лица являются выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя.

 Под выгодоприобретателями для целей трудового договора будут пониматься физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

2.4.6. Определение случаев банковского сопровождения контрактов в соответствии со статьей 35 Закона № 44-ФЗ.

Противодействие коррупции в сфере закупок предусмотрено и статьей 35 Закона № 44-ФЗ путем установления своеобразного контроля со стороны государства в лице банков Российской Федерации осуществляющих банковское сопровождение «дорогих» закупок.

На основании части 1 статьи 35 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает порядок осуществления банковского сопровождения контрактов, включающий требования к банкам и порядку их отбора, условия договоров, заключаемых с банком, а также требования к содержанию формируемых банками отчетов. Указанный порядок утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2014 № 963 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов» (далее - постановление № 963).

Положениями части 2 статьи 35 Закона № 44-ФЗ установлены полномочия местной администрации на определение случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг соответственно для обеспечения муниципальных нужд. При этом пунктом 4 постановления № 963 предусмотрены нормы, устанавливающие рекомендации к определению муниципальными образованиями случаев банковского сопровождения (простого банковского или расширенного банковского сопровождения) при реализации указанных полномочий.

По решению местной администрации минимальный размер начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем) может быть снижен, но не менее:

-в отношении банковского сопровождения контракта, предусмотренного подпунктом «а» пункта 4 постановления № 963 (простого банковского сопровождения в виде мониторинга расчетов) - 50 млн. руб. для муниципального образования;

- в отношении банковского сопровождения контракта, предусмотренного подпунктом «б» пункта 4 постановления № 963 (расширенного банковского сопровождения) - 500 млн. руб. для муниципального образования.

Указанным постановлением № 963 утверждены Правила осуществления банковского сопровождения контрактов и заказчик, осуществляющий закупки для муниципальных нужд обязан, в случае привлечения им банка в целях банковского сопровождения должен отобрать банк до начала процедуры закупки.

К сведению, для государственных заказчиков действует Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 14.03.2016 № 988 «О банковском сопровождении государственных контрактов для обеспечения государственных нужд Республики Саха (Якутия)».

2.4.7. Запрет на членство в комиссиях по осуществлению закупок лиц, заинтересованных в результатах процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии со статьей 39 Закона № 44-ФЗ.

Частью 6 статьи 39 Закона № 44-ФЗ установлены ограничения на членов комиссии. Так, членами комиссии не могут быть:

- физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсе, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора, оценки соответствия участников конкурса дополнительным требованиям;

- либо физические лица, лично заинтересованные в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в таком определении или состоящие в штате организаций, подавших данные заявки, либо физические лица, на которых способны оказать влияние участники закупки;

- в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами указанных участников закупки);

-либо физические лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки, либо являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки,

- а также непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок должностные лица контрольного органа в сфере закупок.

В случае выявления в составе комиссии указанных лиц заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими лицами, которые лично не заинтересованы в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и на которых не способны оказывать влияние участники закупок, а также лицами, которые не являются непосредственно осуществляющими контроль в сфере закупок должностными лицами контрольных органов в сфере закупок.

Правовым последствием включения в состав комиссии по осуществлению закупок указанных лиц и возникновения в этой связи конфликта интересов является обязательная замена этих лиц другими, не имеющими личную заинтересованность в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, Закон № 44-ФЗ устанавливает жесткие ограничения, обеспечивающие независимость членов комиссий.

2.4.8. Создание контрактной службы, в соответствии со статьей 38 Закона № 44-ФЗ.

Заказчики, осуществляющие закупки для муниципальных нужд Республики Саха (Якутия) должны создавать контрактные службы на местах в полной мере отвечающей требованиям статьи 38 Закона № 44-ФЗ и Типовому положению (далее - Регламент), утвержденному приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631.

Соблюдение указанных требований Закона № 44-ФЗ гарантирует минимизацию нарушений в сфере закупок и повышает меры направленные на противодействие коррупции в сфере закупок муниципального образования Республики Саха (Якутия).

Заказчикам следует учесть, что согласно пункта 6 Регламента контрактная служба должна создаваться одним из следующих способов:

1) путем создания отдельного структурного подразделения;

2) или утверждение заказчиком постоянного состава работников, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения (далее - контрактная служба без образования отдельного подразделения).

Рекомендуемая формой создания контрактной службы - создание отдельного структурного подразделения, что является более эффективной мерой направленной на противодействие коррупции в сфере муниципальных закупок Республики Саха (Якутия).

Более, того, в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, установлено требование, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Также, пунктом 7 Регламента, установлено что, структура и численность контрактной службы должна быть в составе не менее двух человек (рекомендуемая численность не менее трех и более).

Согласно пункту 5 Регламента, основными принципами создания и функционирования контрактной службы при планировании и осуществлении закупок являются:

1) привлечение квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими и практическими знаниями и навыками в сфере закупок;

2) свободный доступ к информации о совершаемых контрактной службой действиях, направленных на обеспечение муниципальных нужд, в том числе способах осуществления закупок и их результатах;

3) заключение контрактов на условиях, обеспечивающих наиболее эффективное достижение заданных результатов обеспечения муниципальных нужд;

4) достижение заказчиком заданных результатов обеспечения муниципальных нужд.

Функции и полномочия контрактной службы установлены разделом II Регламента.

В этой связи, руководителю заказчика рекомендуется строго регламентировать полномочия работников контрактной службы (контрактного управляющего), а также ввести и разграничить систему персональной ответственности указанных должностных лиц.

2.4.9. Осуществление мониторинга закупок, в соответствии со статьей 97 Закона № 44-ФЗ.

Согласно статьи 97 Закона №44-ФЗ, мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов-графиков с использованием ЕИС и содержащейся в ней информации.

На федеральном уровне мониторинг закупок осуществляется Министерством финансов Российской Федерации и результаты мониторинга закупок по итогам каждого года, оформляются в виде сводного аналитического отчета, размещаемого в ЕИС (части 4 - 7 статьи 97 Закона № 44-ФЗ).

Правила осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2015 № 1193 «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

К примеру, Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 13.10.2016 № 1432 «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Саха (Якутия)» (далее - Указ № 1432), утверждены Правила осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Саха (Якутия).

Пунктом 3 Указа № 1432, органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия) рекомендовано:

- представлять в Уполномоченный орган в лице Министерства финансов Республики Саха (Якутия) материалы, указанные в пункте 3.1 раздела 3 и разделе 4 Правил, для формирования сводного аналитического отчета;

- разработать Правила осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Республики Саха (Якутия).

Таким образом, в соответствии с частью 8 статьи 97 Закона № 44-ФЗ актами местных администраций органами местного самоуправления может осуществляться мониторинг закупок для обеспечения муниципальных нужд, при этом соответствующие отчеты с данными о муниципальных закупках предоставляются в Министерство финансов Республики Саха (Якутия).

В этой связи, на муниципальном уровне должны быть приняты соответствующие нормативные правовые акты, направленные на реализацию указанных положений о мониторинге закупок на уровне муниципальных образований Республики Саха (Якутия).

2.4.10. Контроль в сфере закупок, в соответствии со статьей 99 Закона № 44-ФЗ.

Следует отметить, что в статье 99 Закон № 44-ФЗ подробно установлены перечень органов контроля, а также самостоятельный предмет, формы и основания для проведения мероприятий по контролю.

Частью 1 статьи 99 Закона № 44-ФЗ предусмотрен контроль в сфере закупок, который осуществляют:

федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;

органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно части 1.2 статьи 99 Закона № 44-ФЗ в случае возложения на орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, полномочий, предусмотренных статьей 26 Закона № 44-ФЗ, не допускается возложение на одно должностное лицо такого органа обязанностей по осуществлению полномочий на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, и обязанностей по осуществлению контроля в отношении таких закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 99 Закона № 44-ФЗ контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок.

Согласно части 3.1 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, на основании соглашений между субъектами Российской Федерации и находящимися на их территориях муниципальными образованиями органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, вправе осуществлять полномочия органов местного самоуправления муниципального района, органов местного самоуправления городского округа, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок.

В свою очередь, в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления относится правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены федеральными законами в порядке, установленном Законом № 131-ФЗ.

Таким образом, Законом № 44-ФЗ предусмотрены механизмы эффективного осуществления контроля в сфере закупок муниципального образования Республики Саха (Якутия).

2.4.11. Осуществление ведомственного контроля в сфере закупок, в соответствии со статьей 100 Закона № 44-ФЗ.

Эффективным механизмом направленным на противодействие коррупции является установленный статьей 100 Закона № 44-ФЗ ведомственный контроль в сфере закупок.

Из положений статьи 100 Закона № 44-Фз следует, что в рамках контрольных мероприятий ведомственный контроль должен осуществляться согласно порядку, установленному соответственно местной администрацией.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2014 № 89, утверждены Правила осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд.

К сведению, Правила осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Саха (Якутия), утверждены Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 06.06.2014 № 2704.

Предметом ведомственного контроля является соблюдение подведомственными органам ведомственного контроля Республики Саха (Якутия) заказчиками, в том числе их контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок, уполномоченными учреждениями, законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, что муниципальные органы могут осуществлять ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном местной администрацией.

2.4.12. Еще одной мерой противодействия коррупции на уровне муниципальных образований может являться реализация статьи 101 Закона № 44-ФЗ.

Частью 1 статьи 101 Закона № 44-ФЗ установлено, что заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 101 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществлять контроль за предусмотренным частью 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

К примеру, данный вид контроля реализуется на этапе исполнения контракта, при проведении экспертизы соответствия поставленных товаров (работ, услуг) условиям заключенного контракта. По итогам приемки заказчик должен оформить документ о приемке, либо в случае ее «отрицательного» результата должен направить поставщику (подрядчику, исполнителю) мотивированный отказ в приемке. При этом заказчик вправе не отказывать в приемке в случае выявления несоответствия результатов товаров (работ, услуг) условиям контракта, если выявленное несоответствие не препятствует приемке таких товаров (работ, услуг) и устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем.

При этом, следует учесть заказчик самостоятельно принимает решение о способах осуществления указанного контроля.

2.4.13. Обязанность обеспечивать возможность осуществления общественного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в соответствии со статьей 102 Закона №44-ФЗ.

Одним из нововведений в сфере закупок, направленных на противодействие коррупции на местах является возможность осуществления в сфере закупок муниципального образования Республики Саха (Якутия) общественного контроля.

Частью 1 статьи 102 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с указанным федеральным законом. Органы местного самоуправления обязаны обеспечивать возможность осуществления такого контроля.

В соответствии с частью 4 статьи 102 Закона № 44-ФЗ, запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов, иные обращения, представленные общественными объединениями, рассматриваются заказчиками в соответствии с законодательством Российской Федерации о порядке рассмотрения обращений граждан.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 102 Закона № 44-ФЗ общественные объединения и объединения юридических лиц, осуществляющие общественный контроль, вправе направлять заказчикам запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов.

При этом, целями такого контроля являются реализация принципов контрактной системы в сфере закупок, содействие развитию и совершенствованию контрактной системы в сфере закупок, предупреждение, выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок и информирование заказчиков, контрольных органов в сфере закупок о выявленных нарушениях

2.4.14. Внесение информации в реестр контрактов, согласно статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

Еще одним индикатором противодействия коррупции в сфере муниципальных закупок Республики Саха (Якутия) является реализация принципа открытости и прозрачности закупок при исполнении муниципальных контрактов (договоров).

Согласно части 1 статьи 103 Закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.07.2019 № 113н.

Перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

В течение пяти рабочих дней сведения о заключении контракта, исполнения контракта (его отдельного этапа), приемки поставленного товара, (выполненной работы, оказанной услуги), в том числе частичной, изменения или расторжения контракта, предоставления сведений о соисполнителях и т.д. необходимо направить в Казначейство России для включения в реестр, если сведения о контракте подлежат включению в него (часть 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ).

Таким образом, в реестр контрактов заказчик осуществляющий закупки для нужд муниципального образования Республики Саха (Якутия) обязан включать всю информацию о всех заключенных контрактах, за исключением контрактов, заключенных на основании пунктов 4, 5 и 23 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

##

**III. Порядок осуществления работы, направленной**

**на выявление личной заинтересованности муниципальных служащих (работников), которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок**

3.1. Предпосылки для возникновения коррупциогеных факторов могут возникать на этапе планирования закупок и подготовки документации о закупке, формируемого заказчиком для нужд муниципального образования Республики Саха (Якутия).

3.2. На стадии планирования закупки и формирования документации о закупке могут быть выявлены следующие коррупциогенные факторы, т.е. положения, устанавливающие необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к участникам и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

При подготовке заказчиком документации о закупке могут быть сформированы условия или требования (в том числе и технического характера «под определенного поставщика (подрядчика, исполнителя)», таким образом, чтобы создать преимущества для конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя), что в максимальной степени может затруднить участие в данной закупке других потенциальных участников.

Несоответствующий способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и установление несоответствующих Закону № 44-ФЗ требований к участникам закупок.

Несоответствие начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц и цены единицы товара, работы, услуги закупаемого для нужд муниципального образования среднерыночным ценам, сложившимся на данный вид товаров, работ и услуг.

Установление «нереальных» максимально сжатых сроков требуемых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд муниципального образования. Излишняя детализация номенклатуры закупаемых товаров, работ и услуг, требований к содержанию выполняемых работ, предоставляемых услуг и юридико-лингвистическая неопределенность.

3.3. В целях осуществления качественной работы, направленной на выявление личной заинтересованности муниципальных служащих при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, по возможности, из числа муниципальных служащих кадровой службы рекомендуется посредством локальной специализации определить ответственного, на которого возложить преимущественно функции, связанные с предупреждением коррупции при осуществлении закупок, в частности, в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями. В этой связи целесообразно организовать повышение квалификации такого сотрудника по дополнительной профессиональной программе по вопросам, связанным с осуществлением закупок.

3.4. Органам местного самоуправления рекомендуется, в первую очередь, определить перечень муниципальных служащих, участвующих в осуществлении закупки:

1) руководитель заказчика;

2) члены коллегиального органа по осуществлению закупок (например, члены приемочной комиссии, члены комиссии по осуществлению закупок (далее также – комиссия));

3) должностные лица контрактной службы или контрактный управляющий;

4) служащие (работники), заинтересованные в осуществлении закупки (например, служащие (работники), участвующие описании объекта закупки);

5) иные лица, участвующие в осуществлении закупок.

Таким образом, должности, замещаемые указанными категориями лиц, рекомендуется включить в перечень должностей, при замещении которых муниципальные служащие (работники) обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (если применимо).

3.5. В целях выявления личной заинтересованности муниципальных служащих, которая приводит или может привести к конфликту интересов, кадровой службе необходимо обобщить имеющуюся информацию о муниципальном служащем, его близких родственниках (если применимо), например, информацию, содержащуюся в следующих документах:

1) трудовая книжка;

2) анкета, форма которой утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.05.2005 № 667-р;

3) личная карточка работника;

4) форма представления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых муниципальным служащим, гражданином Российской Федерации, претендующим на замещение должности муниципальной службы, размещались общедоступная информация, а также данные, позволяющие его идентифицировать, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 2867-р;

5) сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

6) иная информация, в том числе содержащаяся в личном деле муниципального служащего.

Кроме того, рекомендуется обеспечить ежегодную актуализацию информации, находящейся в личном деле муниципального служащего.

Также с соблюдением законодательства Российской Федерации, в частности, положений законодательства о персональных данных, может быть организована работа по получению отсутствующих в личном деле муниципального служащего сведений об иных лицах, находящихся со служащим в близком родстве или свойстве.

3.6. Для выявления фактов, свидетельствующих о возможном наличии личной заинтересованности у муниципальных служащих, участвующих в осуществлении закупки, подразделением по профилактике коррупционных правонарушений может быть проанализирована документация, связанная с осуществлением закупки, в том числе документация, связанная с планированием закупки. Соответствующая информация может быть получена из Единой информационной системы в сфере закупок по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://zakupki.gov.ru/.

3.7. Отдельное внимание может быть уделено анализу имеющейся информации о субподрядчиках (соисполнителях) по контракту.

Необходимо отметить, что в соответствии с частями 5, 6, 7 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех субподрядчиках (соисполнителях), соисполнителях из числа субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций, установленный заказчиком в виде процента от цены контракта, при этом объем привлечения субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций не должен составлять менее 5 процентов от цены контракта.

Также в соответствии с частью 2 статьи 101 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществлять контроль за предусмотренным частью 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. При этом заказчик самостоятельно принимает решение о способах осуществления указанного контроля.

3.8. В связи с этим, своевременное выявление таких факторов и их устранение, является важным профилактическим средством предупреждения коррупции в сфере муниципальных закупок Республики Саха (Якутия).

**IV. Заключительные положения**

4.1. В Республике Саха (Якутия) минимизация коррупционных рисков либо их устранение, должно достигаться заказчиком путем применения различных методов. В этой связи, к данным мероприятиям можно отнести:

строгое соблюдение норм действующего законодательства Российской Федерации, регулирующего контрактную систему.

формирование внутренних локальных актов и распорядительных документов, направленных на внедрение эффективного механизма по профилактике и пресечению коррупционных проявлений в процессе осуществления закупок.

- обязательное и повсеместное вовлечение в процесс осуществления закупок осуществляемых для муниципальных образований Республики Саха (Якутия) представителей общественных организаций, независимых (общественных) экспертов.

- непрерывная комплексная работа с должностными лицами заказчика (руководителями заказчика, руководителями контрактных служб, контрактными управляющими, членов комиссий заказчика и т.д.) в целях повышения уровня их квалификации, системного контроля выполнения возложенных на них функций и задач, а также формирования нетерпимости ко всему спектру коррупционных проявлений в сфере закупок.

4.2. Реализация предложенных мероприятий заказником, повысит не только уровень образования и профессиональной компетенции должностных лиц заказчика на муниципальном уровне, но и снизит уровень коррупции путем конкретизации (ограничения) пределов действия (бездействия) должностных лиц, имеющих признаки возможных коррупционных проявлений.