

**КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ
СИСТЕМЫ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)
на 2022 – 2030 годы**

**г. Якутск
2021 г.**

СОДЕРЖАНИЕ

1.Актуальность.....	
2. Современное состояние системы отдыха и оздоровления детей Республики Саха (Якутия).....	
3.Проблемы.....	
4.Основные цели, задачи.....	
5.Направления и механизмы реализации.....	
6.Этапы реализации.....	
7.Ожидаемые результаты.....	

I. Актуальность

Организация отдыха и оздоровления детей является неотъемлемой частью социальной политики государства и рассматривается как непереносимый атрибут социальной политики в отношении детей в Республике Саха (Якутия) в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Основы правового определения понятий «отдых и оздоровление детей» и «организация отдыха и оздоровления детей» дает Федеральный закон от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Закон ставит в один ряд и связывает друг с другом вопросы детского отдыха и укрепления здоровья детей и подростков, образования, воспитания и их развития, являющиеся системообразующими в реализации государственной политики в отношении подрастающего поколения. Одним из основополагающих принципов, указанных в Законе, является защита прав детей на отдых и оздоровление.

Осуществление деятельности по обеспечению законных прав детей, а также по сохранению и развитию организаций, деятельность которых направлена на отдых и оздоровление детей, возлагается на органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов и органы местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации.

Концепция развития отдыха и оздоровления детей Республики Саха (Якутия) на 2021 - 2030 годы (далее - Концепция) разработана на основе следующих нормативных правовых актов:

- Указ Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»;

- Перечень Поручений по итогам встречи Президента Российской Федерации с инвалидами и представителями общественных организаций от 3 декабря 2020 года № Пр-2243;

- Федеральные законы: от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 24 июня 1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

- Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья.

- Закон Республики Саха (Якутия) от 22 марта 2006 года 328-З №669-III «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Республике Саха (Якутия)».

- Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы и на плановый период до 2026 года» (подпрограмма «Отдых детей и их оздоровление»), утвержденная Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 16 декабря 2019 №900.

- Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 22 апреля 2021 г. №106 «Об организации отдыха детей и их оздоровления».

Концепция определяет стратегию и основные направления развития сферы отдыха и оздоровления детей, является базовым документом для разработки краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных программ, а также текущих планов и мероприятий в сфере отдыха и оздоровления.

II. Современное состояние системы отдыха и оздоровления детей в Республике Саха (Якутия).

С 2010 года ответственным органом государственной власти Республики Саха (Якутия) по организации отдыха детей, оздоровления детей на территории Республики Саха (Якутия), координирующим деятельность

органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, определено Министерство образования Республики Саха (Якутия).

Взаимодействие между органами исполнительной власти и профсоюзными организациями предприятий, балансодержателей учреждений отдыха и оздоровления детей осуществляется Республиканской межведомственной комиссией по обеспечению отдыха детей и их оздоровления.

В 2012 году в целях развития системы отдыха детей и их оздоровления Республики Саха (Якутия) на Экономическом Совете при Правительстве Республики Саха (Якутия) была утверждена Концепция развития круглогодичного отдыха и оздоровления детей на 2012-2016 годы и основные направления до 2020 года». Концепция была разработана и реализована во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 3 мая 2011 года «О создании в субъектах Российской Федерации базовых круглогодичных центров отдыха и оздоровления детей и подростков».

Итогом реализации данной Концепции стало развитие системы отдыха и оздоровления детей в Республике Саха (Якутия) по следующим ключевым направлениям:

1. Нормативное правовое обеспечение:

- внесены изменения и дополнения в Закон Республики Саха (Якутия) от 22.03.2006 328-З №669-III «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Республике Саха (Якутия)» (от 17.05.2011 3 N 776-IV) с учетом изменений в федеральное законодательство в части разделения полномочий исполнительной, муниципальной власти и профсоюзных организаций;

- разработана и реализована подпрограмма «Отдых и оздоровление детей» Государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2012-2016 годы», утвержденная Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 12 октября 2011 г. № 973;

- утверждено Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 25 декабря 2013 года №477 «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления»;

- утверждено Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 22 апреля 2021 года №106 «Об организации отдыха детей и их оздоровления»;

- утвержден Стандарт безопасности отдыха детей и их оздоровления в организациях, предоставляющих услуги по отдыху детей и их оздоровления в Республике Саха (Якутия)» от 3 июня 2014 года (ред. 20.10.2016);

- утверждено Распоряжение Президента Республики Саха (Якутия) от 22 июня 2012 года № 406-РП «О переименовании и перепрофилировании государственного автономного учреждения Республики Саха (Якутия) Санаторий–профилакторий «Сосновый бор», согласно которому создан Центр круглогодичного отдыха и оздоровления детей ГАУ ДО РС (Я) Центр отдыха и оздоровления детей «Сосновый бор», определенный координатором детского отдыха республики;

- утверждено распоряжение Главы Республики Саха (Якутия) от 3 августа 2020 г. № 267-РГ «О межведомственной комиссии Республики Саха (Якутия) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей»;

- утверждена форма заполнения Единого реестра организаций отдыха детей и их оздоровления;

Министерством образования Республики Саха (Якутия) утверждены приказы:

от 19 ноября 2014 года № 01-16/4762 «Об утверждении примерных должностных инструкций работников организаций отдыха детей и их оздоровления»;

от 13 апреля 2015 года № 01-16/1609 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача направлений в организации отдыха детей и их оздоровления»;

от 20 июля 2021 года № 01-03/1243 «Об утверждении типового административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время».

Создан Интернет-портал саха-отдых-детей.рф – единая информационная платформа организаций отдыха и оздоровления детей республики.

2. Кадровое обеспечение.

В целях повышения квалификации педагогических кадров организаций отдыха детей и их оздоровления налажено сотрудничество с ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова», ФГОУ ВПО «Чурапчинский государственный институт физической культуры и спорта», ГБПОУ РС (Я) «Якутский индустриально-педагогический колледж», ГБПОУ РС(Я) «Якутский педагогический колледж им. С.Ф. Гоголева», ГБПОУ РС(Я) «Виллюйский педагогический колледж». Организуются выезды педагогических кадров в международный детский центр «Артек» и всероссийские детские центры «Океан», «Орленок». Ежегодно к работе в организациях отдыха и оздоровления привлекаются более 2 тысяч вожатых из числа студенческой молодежи и молодых специалистов, прошедшие обучение в Школе подготовке вожатых. Реализуется проект «Педагогические отряды» для работы в лагерях, с участием педагогических отрядов проводятся форумы, фестивали и ярмарки.

Координатор детского отдыха республики, круглогодичный Центр отдыха и оздоровления детей «Сосновый бор», ежегодно проводит смотр-конкурсы программ организаций отдыха и оздоровления детей, семинары, вебинары, конференции для специалистов управлений образования и организаторов детского отдыха и оздоровления, республиканский смотр-конкурс «Лучший вожатый», «Лучший организатор учреждения отдыха и оздоровления». С целью выявления наиболее талантливых и профессиональных помощников вожатого организуется и проводится конкурс помощников вожатого «Призвание – зажигать сердца!».

3. Инфраструктура организаций отдыха и оздоровления детей республики.

В 2012 году в соответствии с поручением Президента РФ от 16 мая 2011 года № Пр-1365 (пункт 2а) о создании в субъектах РФ базовых круглогодичных центров отдыха и оздоровления детей и подростков в нашей республике создан Центр отдыха и оздоровления детей с круглогодичным действием – ГАУ ДО РС (Я) Центр отдыха и оздоровления детей «Сосновый бор», определенный координатором по организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Республике Саха (Якутия).

Центр реализует более 15 профильных смен в году с охватом в 2012 - 2019 годы в одну смену 250-300 детей, в год более 3000 детей. С 2020 года в связи с пандемией количество сокращено в два раза. В настоящее время Центр принимает в одну смену не более 100 детей в связи с передачей половины здания Международной арктической школе. Путевкой за счет государственного бюджета имеют возможность воспользоваться все категории детей школьного возраста.

За годы работы Центра прошли отдых и оздоровление более 26 тысяч детей, из них доля детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, составляет 64 %. Повысилось качество отдыха и оздоровления детей, обеспечена система работы дополнительного образования детей, подготовка и повышение квалификации педагогических работников, в том числе вожатых, работников пищеблока и медицинских работников. Участие в инновационных крупных проектах республики и Российской Федерации, а также мирового образовательного сообщества позволило стать «Сосновому бору» одним из узнаваемых и успешных Центров в России.

Ежегодно с 2012 по 2019 годы из государственного бюджета выделялось финансирование на проведение ремонтно-восстановительных работ и укрепление материально-технической базы стационарных организаций отдыха детей (общий объем с 2012-2013 г. – 4 000,0 тыс.руб.,

2014- 2017 г. -10 000, 0 тыс.руб., в 2018 г. – 9 250, 0 тыс.руб., в т.ч. 2 250,0 тыс.руб. арктическим районам).

За период с 2012 по 2019 годы реконструировано и введено в эксплуатацию 27 стационарных баз отдыха детей (таблица 1).

Таблица 1

Год ввода	Количество баз	Реконструированные	Новые базы
2012	4	«Связист» РДСЮШ МО РС(Я) г.Якутск; «Маяк», Среднеколымский улус «Дагдаайы» Таттинский улус	г.Якутск, ГАУ ДО РС(Я) «Центр отдыха и оздоровления детей «Сосновый бор»;
2013	4	«Сардаана», Таттинский улус	«Лагерный городок» Момский улус, «Боотур» Мегино-Кангаласский улус, «Эрэл» Сунтарский улус
2014	4	«Сокол», Горный улус	«Бергелле» Кобяйский улус «Эрэл» Намский улус «Кэнкэмэ» г. Якутск
2015	4	«Кэскил» Вилюйский улус «Дружба» Нюрбинский улус «Мандар Уус кыбата» Таттинский улус	«Боотур» Усть-Алданский улус
2016	4	«Олимп» Среднеколымский «Тукулаан» Кобяйский «Кумах сысыы» Момский «Эмньик» Вилюйский	
2017	4	«Эйик» Оленекский улус «Бюгюях» Верхнеколымский улус «Сасарга» Намский улус «Юность» Мегино-Кангаласский	
2018	2	«Тубэ» Амгинский улус «Сайдыс» Мегимно-Кангаласский	
2019	2	«Куустээх Модьуну» Верхневиллюйский (местный бюджет)	«Олимп» Амгинский улус (местный бюджет)
Всего	27	18	9

В 2021 году на проведение ремонтно-восстановительных работ и укрепление материально-технической базы стационарных организаций отдыха детей выделено 50 000,0 тыс. руб. По итогам конкурсного отбора субсидия выделена 15 стационарным лагерям 11 муниципальных районов и 2 городских округов - Алданского, Амгинского, Верхневилуйского, Горного, Ленского, Момского, Намского, Таттинского, Усть-Алданского, Хангаласского, Чурапчинского, городских округов «Жатай» и «Якутск». Данная мера государственной поддержки позволила улучшить материально-техническую базу лагерей с увеличением ежегодного охвата организованным отдыхом более чем на 300 детей.

С 2019 года реализуется инвестиционный проект «Создание современного круглогодичного детского центра отдыха «Полярная звезда» в Республике Саха (Якутия)» на 350 мест. В 2022 году предполагается ввод здания Центра, который станет одной из крупных площадок для отдыха и оздоровления детей республики.

В 2021 году в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. №240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» и Указа Главы Республики Саха (Якутия) от 22 ноября 2018 года №190 «О стратегических направлениях развития образования в Республике Саха (Якутия)», согласно основным направлениям государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», в целях реализации мер по поддержке и развитию инфраструктуры организаций отдыха и оздоровления детей, обеспечения отдыхом и оздоровлением детей подписано Соглашение по строительству круглогодичного детского лагеря республики Саха (Якутия) на территории Приморского края.

4. Организация отдыха и оздоровления в республике и за ее пределами.

Отдых и оздоровление детей реализуется по двум направлениям:

1. Отдых и оздоровление детей на территории Республики Саха (Якутия).

До режима ограничительных мер в республике функционировало более 600 организаций отдыха детей и их оздоровления с общим охватом более 63 тысяч детей, что составляло более 40 % детей от общей численности детей школьного возраста: 40 загородных стационарных лагеря, 2 загородных лагеря санаторного типа, 60 палаточных лагерей, 500 лагерей с дневным пребыванием детей на базе общеобразовательных организаций, более 50 лагерей труда и отдыха.

Ежегодно на базе более 100 общеобразовательных организаций агротехнологического профиля организуются лагеря трудовой направленности и детские трудовые бригады (бригады волонтеров, семейные бригады, семейные бригады в оленеводческих стадах и другие бригады), что позволяет реализовать востребованные формы отдыха и занятости детей по привлечению к традиционным видам занятости коренных народов, проживающих в Республике Саха (Якутия) (в соответствии с Методическими рекомендациями по организации малозатратных форм отдыха и занятости детей в каникулярное время, утвержденными приказом МОН РС(Я) от 28.05.2019 №01-10/737).

В 2021 году Реестр организаций отдыха и оздоровления Республики Саха (Якутия) включает 573 организаций отдыха детей и их оздоровления с общим охватом 39 050 детей, из них 489 лагерей с дневным пребыванием детей с охватом 30743 ребенка, 41 лагерь стационарного типа с охватом 5986 детей, 41 лагерь труда и отдыха с охватом 1801 ребенок, 1 санаторно-оздоровительного типа «Сосновый бор» с охватом 360 детей, 1 санаторный «Чэбдик» с охватом 160 детей.

С учетом санитарно-эпидемиологической ситуации в летний период отработало всего 353 организации отдыха и оздоровления с охватом 22 444 ребенка, что составляет 62 % от запланированного количества лагерей и 87 % от планового охвата детей. Из них лагеря с дневным пребыванием - 264,

загородные стационарные - 29, лагеря труда и отдыха - 29, санаторный - 1.

В целях организации летнего досуга детей во всех муниципальных районах и городских округах реализованы различные формы отдыха и занятости детей (студии, кружки, экспедиции, туристические маршруты, площадки временного пребывания «Дворовый вожатый» и т.д.).

2. Отдых и оздоровление детей за пределами Республики Саха (Якутия).

Ежегодно по линии Министерства образования и науки Республики Саха (Якутия) более 1000 детей направляются на отдых и оздоровление в регионы с более благоприятными климатическими условиями в лагеря Краснодарского края, Республики Крым, Приморского края.

На основании договора Министерства образования и науки Республики Саха (Якутия) с Международным детским центром «Артек» и Всероссийскими детскими центрами «Океан», «Орленок», «Смена» ежегодно осуществляется выезд более 600 детей. Путевка бесплатная, приобретение авиабилетов осуществляется за счет родителей (законных представителей). Отбор и направление детей в МДЦ «Артек» за счет региональной квоты в Международный детский центр «Артек» осуществляется через портал артек.дети (АИС «Путевка»).

Введен механизм компенсации стоимости путевок в санаторно-оздоровительные лагеря за самостоятельно приобретенные путевки родителями.

В 2021 году реализована Программа туристического кэшбэка по возмещению 50% от стоимости путевки. В программе участвовали 15 лагерей Республики Саха (Якутия) всего реализовано 978 путёвок. 12 лагерей осуществили продажу через свои сайты, 3 лагеря через туроператора. Всего проведено 3 смены.

В целях повышения доступности услуг детского отдыха с 2021 года услуга по выдаче направлений в организации отдыха детей и их

оздоровления переведена на предоставление в электронном виде через портал АИС «Е-услуги. Образование».

Финансирование мероприятий по организации отдыха детей и их оздоровления осуществляется за счет государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие образования РС (Я) на 2020-2024 годы и на плановый период до 2026 года» (подпрограмма «Отдых детей и их оздоровление детей»), государственной программы «Развитие Арктической зоны Республики Саха в (Якутия) и коренных малочисленных народов Республики Саха (Якутия) на 2020 -2024 годы» и средств муниципальных бюджетов.

**Финансирование за счет средств государственного бюджета
Республики Саха (Якутия) за период с 2012 по 2021 годы**

Год	Общий объем подпрограммы «Отдых и оздоровление детей»	в том числе субсидии, направленные в местный бюджет	
		на организацию отдыха детей в каникулярное время	на проведение капитального ремонта стационарных баз отдыха
2012	256 474,00	149 288,70	9 240,00
2013	268 986,00	158 097,00	10 069,00
2014	277 923,00	167 266,00	10 000,00
2015	346 298,00	225 011,00	10 000,00
2016	345 536,00	225 011,00	10 000,00
2017	348 468,00	225 011,00	10 000,00
2018	344 518,00	225 011,00	9 250,00
2019	273 767,00	225 011,00	0,00
2020	47 406,00	42 039,00	0,00
2021	273 767,00	175 011,00	50 000,00

В рамках подпрограммы «Отдых детей и их оздоровление» ежегодно органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов выделяется финансирование в виде субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время и на восстановление и укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей с условием муниципального софинансирования.

Таким образом, значительные организационные и содержательные изменения позволяют достигнуть целевых индикаторов, обеспечить сохранение и укрепление здоровья детей, а также их безопасность:

- охват отдыхом, оздоровлением и занятостью - 75,5 %;
- охват отдыхом и оздоровлением - 50,5 %;
- охват детей, находящихся в трудной ситуации, охваченных отдыхом и оздоровлением – 63,5 %;
- охват организованными формами отдыха несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете – 98 %;
- эффективность оздоровления – не менее 90,0 %.

III. Проблемные вопросы

1. Правовые пробелы нормативно - правовой базы;
2. Система управления и научно-методической поддержки отдыха и оздоровления детей в республике;
3. Неудовлетворительное состояние инфраструктуры детского отдыха;
4. Нехватка профессиональных кадров при организации детского отдыха в республике;
5. Снижение показателей охвата детей доступным и качественным отдыхом внутри и за пределами республики в связи с пандемией, ограниченностью финансирования за счет государственного бюджета, высокой стоимостью и нехваткой субсидированных авиабилетов;

6. Проблема достижения целевых показателей охвата в последние годы в связи с ограничительными мерами с 2020 года;

7. Недостаточное внедрение цифровизации в систему организации отдыха и оздоровления детей.

IV. Цели и задачи

Цель Концепции - развитие системы отдыха детей и их оздоровления в новых условиях времени:

1. создание нормативной правовой базы, плана мероприятий по модернизации организаций отдыха и оздоровления детей, порядка финансирования развития материально-технической базы лагерей и др.;

2. создание современной системы управления и научно-методической поддержки сферы отдыха и оздоровления детей в республике;

3. обеспечение сохранения и развития инфраструктуры отдыха и оздоровления детей в Республике Саха (Якутия) и за ее пределами с акцентом на увеличение числа стационарных лагерей, лагерей круглогодичного пребывания, лагерей-спутников Центра «Сосновый бор» с организацией профильных санаторно-оздоровительных смен, в том числе инклюзивных смен;

4. совершенствование кадрового обеспечения организации детского отдыха в республике;

5. увеличение охвата детей путем организации доступного и качественного отдыха и оздоровления внутри и за пределами республики;

6. создание и внедрение единой цифровой платформы системы отдыха и оздоровления детей, учитывающей все направления.

V. Новая модель системы отдыха и оздоровления детей

Новая модель организации отдыха детей и их оздоровления в республике направлена на формирование устойчивой многоуровневой

системы работы с детьми от 1,5 лет до 18 лет, базирующейся на государственно-частном партнерстве и реализации современных программ оздоровления и отдыха с целью сохранения и улучшения состояния здоровья ребенка, а также выявления и развития таланта в каждом ребенке.

Реализацию государственной политики в области отдыха и оздоровления осуществляет Министерство образования и науки РС (Я), включая разнообразные аспекты организации каникулярного отдыха детей, разработку и экспертизу воспитательных программ, организацию их конкурсов, развитие сети лагерей, кадровое и методическое обеспечение их деятельности, укрепление партнёрских контактов с другими ведомствами и государственными учреждениями и др.

Координатором отдыха и оздоровления детей Республики Саха (Якутия) выступит Ресурсный центр при Министерстве образования и науки Республики Саха (Якутия).

Ресурсный центр станет информационно-образовательной и методической базой в области здоровьесбережения детей - организации отдыха, оздоровления и питания обучающихся Республики Саха (Якутия), в том числе в части разработки нормативных правовых актов на муниципальном и региональном уровнях.

Организация отдыха и оздоровления детей в республике будет осуществлена с учетом дошкольного, общего и среднего профессионального уровней образования; в том числе для детей с особыми образовательными потребностями. Будет предусмотрено многообразие различных форм в сфере летнего детского отдыха: в дошкольных образовательных организациях – летние дачи, летние площадки и т.д., для организаций среднего профессионального образования - летние профильные смены по различным направленностям на базе инфраструктуры данных учреждений.

Для успешной реализации задач по воспитанию детей будет организовано сотрудничество нескольких организаций для объединения и использования их ресурсов.

Будет создана сеть лагерей в муниципальных районах и городских округах - спутников Ресурсного Центра, реализующих и транслирующих передовые практики в сфере отдыха и оздоровления детей (в каждом муниципальном районе 1 стационарный лагерь-спутник, в г. Якутске на базе муниципальных стационарных лагерей г. Якутска «Каландаришвили», «Родничок», «Бинго»). Также необходимо использование ресурсов существующей спортивной инфраструктуры при общеобразовательных организациях для ведения массовых спортивных занятий и создание большего количества лагерей спортивной направленности в летний каникулярный период.

Будет развиваться организация отдыха и оздоровления детей за пределами республики в регионах с более благоприятными климатическими условиями в лагеря Краснодарского края, Республики Крым, Приморского края, сотрудничество с Международным детским центром «Артек» и Всероссийскими детскими центрами «Океан», «Орленок», «Смена», механизм компенсации стоимости путевок в санаторно-оздоровительные лагеря за самостоятельно приобретенные путевки родителями, в т.ч. с использованием новой федеральной программы «Лагерный кэшбек».

В целях систематизации, реализации и внедрения актуальных программ дополнительного образования детей будут разработаны единые программы профильных, тематических смен на основе успешных практик лагерей республики по различным направленностям, использовать опыт лучших международных и российских центров отдыха и оздоровления.

VI. Направления и механизмы реализации

1. Разработка и совершенствование региональных нормативно-правовых актов обеспечения системы отдыха и оздоровления детей в республике.

В целях нормативно-правового обоснования отношений сферы отдыха и оздоровлении детей, повышения его эффективности в Республике

Саха (Якутия) необходимо совершенствовать нормативно-правовую базу, регулиующую вопросы:

- разработка плана мероприятий по модернизации объектов инфраструктуры, предназначенных для отдыха и оздоровления детей, в соответствии с Поручением Правительства Российской Федерации от 08.10.2021г. №ТГ-П8-14158;

- распределение финансирования по укреплению материально-технической базы;

- актуализация административного регламента по выдаче направлений в организации отдыха и оздоровления детей;

- разработка порядка по направлению детей, проживающих в арктических районах за счет средств регионального и федерального бюджетов;

- создание Ресурсного центра по отдыху и оздоровлению детей Республики Саха (Якутия), разработка нормативно-правовых документов, регламентирующих деятельность Центра.

- расширение сети лагерей-спутников ресурсного центра, совершенствование управления системой отдыха и оздоровления детей;

- разработка комплекса мер поддержки для организаций, использующих малозатратные формы отдыха.

2. Создание современной системы управления и научно-методической поддержки отдыха и оздоровления детей в республике.

Современная система управления отдыха и оздоровления детей заключается в следующем:

- определение (в соответствии с федеральной) стратегии и тактики развития системы отдыха и оздоровления детей в Республике Саха (Якутия) на основе анализа текущего состояния и с учетом местных особенностей;

- создание типовой модели системы отдыха и оздоровления детей (*Ресурсный центр*);

- совершенствование и повышение эффективности управления на республиканском и муниципальном уровнях организации отдыха и оздоровления;
- укрепление материально-технической базы существующих и создание новых республиканских и муниципальных загородных оздоровительных лагерей, санаториев и баз отдыха;
- создание сети загородных оздоровительных лагерей круглогодичного действия в муниципальных районах и организация на их базе санаторных смен, в том числе инклюзивных;
- разработка методических рекомендаций и введение единых принципов планирования работы организаций отдыха и оздоровления детей, стандартизации медицинских услуг и организации питания в них;
- профессиональная подготовка уровня квалификации руководителей, педагогических и медицинских работников организаций отдыха и оздоровления детей.

3. Совершенствование инфраструктуры и материально-технического обеспечения системы отдыха и оздоровления детей.

В целях сохранения, совершенствования и развития материально-технической базы организаций детского отдыха и оздоровления необходимо реализовать мероприятия по:

- укреплению материально-технической базы организаций отдыха и оздоровления детей;
- созданию сети лагерей в муниципальных районах и городских округах -спутников Ресурсного центра (в каждом муниципальном районе 1 стационарный лагерь-спутник, в г.Якутске на базе муниципальных стационарных лагерей г. Якутска «Каландаришвили», «Родничок», «Бинго»;
- использованию базы средних профессиональных образовательных учреждений для проведения профильных смен;

- вводу в эксплуатацию круглогодичного детского центра «Полярная звезда», который позволит увеличить охват детей до 5250 в год;

- созданию постоянно действующей круглогодичной базы Республики Саха (Якутия) в Приморском крае (Хасанский район), располагающим богатым бальнеологическим ресурсным потенциалом, имеющим уникальное месторождение лечебных грязей, чистое морское побережье с песчаными пляжами для санаторно-курортного оздоровления и отдыха детей республики в благоприятных климатических условиях, которая позволит увеличить охват детей отдыхом и оздоровлением до 6000 в год.

4. Создание и разработка программы базовой подготовки и переподготовки работников системы отдыха и оздоровления детей.

В целях повышения качества и эффективности системы отдыха и оздоровления детей, развития научно-методического и кадрового потенциала системы отдыха и оздоровления детей необходимо реализовать мероприятия по:

- систематической профессиональной подготовке специалистов системы отдыха и оздоровления детей (педагоги, вожатые, медики, повара);

- организации профессиональной практики студентов старших курсов педагогических и медицинских ВУЗов, ССУЗов в летних оздоровительных лагерях в летний каникулярный период;

- организации профессиональных конкурсов для специалистов системы детского отдыха и оздоровления для выявления лучших практик;

- привлечению педагогических работников, профессиональных мастеров из средних профессиональных и высших образовательных организаций для работы в летних оздоровительных лагерях в летний каникулярный период;

- организации методической поддержки специалистов системы детского отдыха и оздоровления (вебинары, воркшопы, митапы, форумы, дизайн-сессии, акселерационная программа и пр.);

- выделению дополнительных средств на оплату труда педагогических работников по инклюзии.

В целях профессиональной подготовки специалистов системы отдыха и оздоровления детей совместно с Институтом развития образования и повышения квалификации РС (Я):

будет выстроена система повышения квалификации всех работников лагеря: руководитель лагеря, методист, педагог, вожатый, медицинский работник, повар;

разработаны типовые штатные расписания с учетом проведения инклюзивных смен, где понадобится включение таких специалистов как, тьютор, логопед, тифлопедагог, сурдопедагог и т.д. Необходимо обеспечить совместную работу с организациями высшего, среднего профессионального образования в части профессиональной подготовки вожатых (проекты «Педотряды», «Школа вожатых»), подготовки и привлечения студентов и молодежи для работы в детских лагерях.

5. Организация доступного и качественного отдыха и оздоровления детей внутри и за пределами республики.

В целях увеличения охвата детей путем организации доступного и качественного отдыха и оздоровления внутри и за пределами республики необходимо реализовать мероприятия по:

- межведомственному взаимодействию, созданию единой электронной карты здоровья школьника;

- учету и мониторингу потребностей здоровья детей;

- разработке программ-конструкторов по здоровью и меню с учетом климатических условий;

- организации санаторно-оздоровительных смен для детей и педагогов, в том числе за пределами республики.

- отдыху и оздоровлению детей студентов средних профессиональных образовательных учреждений до 18 лет в соответствии с постановлением

Правительства Республики Саха (Якутия) от 22.04.2021 №106 «Об организации отдыха детей и их оздоровления»;

- использованию ресурсов существующей спортивной инфраструктуры при общеобразовательных организациях для ведения массовых спортивных занятий, а также создания лагерей спортивной направленности в летний каникулярный период;

- разработке и внедрению семейных программ как нового формата отдыха (мать и дитя, программы выходного дня и т.д.) согласно Приказу Министерства образования и науки Республики Саха (Якутия) от 28.05.2019 №01-10/737 «Об утверждении примерных методических рекомендаций по организации малозатратных форм отдыха и занятости детей в каникулярное время»;

- разработке и паспортизации маршрутов внутреннего туризма в соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 15.12.2009 780-3 №443-IV «О туристской деятельности в Республике Саха (Якутия)»;

- разработке комплекса мер поддержки для организаций, использующих малозатратные формы отдыха;

- разработке комплекса мер, учитывающих сложную транспортную логистику, безопасность и отбор детей с учетом потребности их здоровья для организации выездов детей до мест отдыха и оздоровления детей, в соответствии с постановлением главного санитарного врача Российской Федерации «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 от 28.09.2020 №28 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»;

- созданию круглогодичных центров и их лагерей-спутников внутри и за пределами республики.

6. *Создание и внедрение единой цифровой платформы системы отдыха и оздоровления детей.*

Создание и внедрение единой цифровой платформы системы отдыха и оздоровления детей должно осуществляться посредством:

- разработки и создания единой цифровой платформы системы детского отдыха для управления и контроля качества (реестр, распределение путевок и др.);

- использования цифровых технологий для предоставления государственных и муниципальных услуг организации отдыха и оздоровления детей в электронном формате через портал АИС «Е-услуги. Образование»;

- использования цифровых технологий для создания единого информационного пространства межведомственного взаимодействия министерства образования и науки Республики Саха (Якутия) и министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия) для объединения, хранения и анализа сведений о состоянии здоровья ребенка, для совместного своевременного мониторинга и учета потребностей его здоровья.

Единая цифровая платформа системы отдыха и оздоровления детей будет включать:

- электронный реестр организаций, осуществляющих отдых и оздоровление детей;

- предоставление государственных и муниципальных услуг организации отдыха и оздоровления детей;

- единая электронная карта здоровья ребенка;

- информационно-методический портал для организаторов отдыха и оздоровления детей в республике.

VII. Этапы реализации Концепции

I этап (2021-2023 год):

- разработка и реализация плана основных мероприятий Концепции;

- разработка и совершенствование региональных нормативных и правовых актов, методических рекомендаций по организации отдыха и оздоровления детей;

- создание, разработка и реализация программы базовой подготовки и переподготовки работников системы отдыха и оздоровления детей;

- создание Ресурсного центра, являющегося централизованным оператором детского отдыха, оздоровления и питания в республике;

- создание и функционирование сети лагерей-спутников;

- введение и функционирование КДЦ «Полярная звезда»;

- создание круглогодичного детского центра Республики Саха (Якутия) за пределами республики в регионе с благоприятными климатическими условиями;

- укрепление материально-технической базы организаций отдыха и оздоровления детей в муниципальных районах;

- создание и внедрение единой цифровой платформы системы отдыха и оздоровления детей для управления и контроля качества;

- создание условий для предоставления электронных услуг;

- разработка комплекса мер по организации выездов детей за пределы РС(Я) в соответствии с постановлением главного санитарного врача Российской Федерации «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 от 28.09.2020 №28 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

II этап (2024-2026 годы):

- реализация плана основных направлений Концепции;

- введение в действие новых нормативных и правовых актов, программно-методических рекомендаций по организации отдыха и оздоровления детей;

- реализация программы базовой подготовки и переподготовки работников системы отдыха и оздоровления детей;
- укрепление материально-технической базы организаций отдыха и оздоровления детей в муниципальных районах по потребности;
- предоставление услуг в электронном виде;
- функционирование единой цифровой платформы системы отдыха и оздоровления детей в республике.

III этап (2027-2030 годы):

- реализация плана основных направлений Концепции;
- введение в действие новых нормативных и правовых актов, программно-методических рекомендаций по организации отдыха и оздоровления детей;
- укрепление материально-технической базы и ввод новых организаций отдыха и оздоровления детей;
- распространение опыта работы лагерей на региональном, российском и международном уровнях;
- анализ реализации основных направлений Концепции;
- определение основных направлений развития отдыха и оздоровления детей на следующий период.

VIII. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Концепция позволит создать новый формат детского отдыха и оздоровления в республике, направленный на здоровьесбережение и формирование проактивной позиции детей и подростков. Реализация Концепции и предусмотренные ею меры государственной поддержки системы оздоровления и отдыха детей позволят прогнозировать следующие последствия:

- увеличение количества детей, охваченных отдыхом и оздоровлением, до 2030 года;

- увеличение (в целом) количества детей, охваченных разными формами организованного отдыха, участвующих в различных творческих программах и профильных сменах, в том числе инклюзивных сменах;
- совершенствование нормативного правового обеспечения системы отдыха оздоровления детей;
- качественная подготовка специалистов системы отдыха и оздоровления детей;
- укрепление материально-технической базы и развитие инфраструктуры системы отдыха и оздоровления детей;
- создание единой организации (*Ресурсного центра*), ответственной за координацию деятельности по организации отдыха и оздоровления детей в республике;
- создание сети лагерей в 36 муниципальных образованиях, городских комплексов – спутников *Ресурсного центра*;
- ввод в эксплуатацию круглогодичного детского центра «Полярная звезда»;
- функционирование постоянно действующей круглогодичной базы Республики Саха (Якутия) в Приморском крае для санаторно-курортного оздоровления и отдыха детей республики в благоприятных климатических условиях;
- создание единой цифровой платформы системы отдыха и оздоровления детей, включающей реестр, распределение путевок, методическое сопровождение, мониторинг и учет оздоровления детей и другие;
- увеличение количества детей, отдохнувших за пределами РС (Я), в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей из арктических районов за счет внедрения комплекса мер, учитывающих сложную транспортную логистику, безопасность и отбор детей с учетом потребности их здоровья.